

Dampak Kualitas Laporan Keuangan Perusahaan Badan Usaha Milik Negara Terhadap Efisiensi Investasi

Novita Sherla Hariyanto¹

Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas Ma Chung
Villa Puncak Tidar N-01, Malang 65151, Indonesia
sherlahariyanto97@gmail.com

Tarsisius Renald Suganda²

Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas Ma Chung
Villa Puncak Tidar N-01, Malang 65151, Indonesia
renald.suganda@machung.ac.id

Putu Indrajaya Lembut³

Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas Ma Chung
Villa Puncak Tidar N-01, Malang 65151, Indonesia
putu.indrajaya@machung.ac.id

Abstract

This study aims to investigate the effects of financial statements' quality towards over/under investment, the internal controls' implementation towards over/under investment, and moreover the internal control as a moderating variable to strengthen the financial statements' quality to over/under investment on state-owned listed companies in Indonesia Stock Exchange and state-owned non-listed companies as well. The data analysis techniques namely logistic regression analysis is used to measure the research problems. There are 96 listed and non-listed state-owned companies (not including financial services and insurance) used as research sample during period from 2015 to 2018. The findings of this study reject first and third hypotheses stating that the financial statements' quality does not affect over/under investment and moreover, internal control as a moderating variable could not strengthen the effect of financial statements' quality towards over/under investment. However, on the other hand, the second hypothesis in this study is accepted proofing that the implementation of internal control has positive effect on over/under investment.

Keywords: *Quality of Financial Statements, The Internal Control, Investment Efficiency, State Owned Enterprises*

Abstrak

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menginvestigasi pengaruh kualitas laporan keuangan terhadap *over/under investment*, pelaksanaan pengendalian internal terhadap *over/under investment*, dan pelaksanaan pengendalian internal sebagai variabel pemoderasian dalam upaya meningkatkan kualitas laporan keuangan terhadap *over/under investment* pada perusahaan Badan Usaha Milik Negara yang terdaftar di Bursa Efek Indonesia maupun perusahaan BUMN yang tidak terdaftar di bursa. Teknik analisis data yaitu analisis regresi logistik digunakan untuk menjawab pertanyaan penelitian. Sejumlah 96 perusahaan Badan Usaha Milik Negara secara total yang berasal dari bursa dan di luar bursa (sektor jasa keuangan dan asuransi dikecualikan) digunakan sebagai sampel pada periode 2015 sampai dengan 2018. Hasil dari penelitian ini menolak hipotesis pertama dan ketiga yaitu kualitas laporan keuangan tidak mampu mempengaruhi terhadap *over/under investment* dan pengendalian internal sebagai variabel pemoderasian tidak mampu memperkuat pengaruh kualitas laporan keuangan terhadap *over/under investment*. Namun sebaliknya, hipotesis kedua pada penelitian ini berhasil dibuktikan yaitu bahwa pengendalian internal berpengaruh positif terhadap *over/under investment*.

Kata Kunci: Kualitas Laporan Keuangan, Pengendalian Internal, Efisiensi Investasi, Badan Usaha Milik Negara.

Pendahuluan

Secara rasional, investor diharapkan mengambil keputusan untuk berinvestasi pada perusahaan yang memiliki citra atau prospek yang baik berdasarkan argumen bahwa investor memiliki ekspektasi untuk memperoleh imbal hasil atau tingkat kembalian investasi. Dalam hal ini, baik individu maupun perusahaan sebagai investor, sama-sama dituntut untuk lebih efisien dalam berinvestasi. Perencanaan dan pengalokasian serta pemanfaatan sumber daya yang tepat pada akhirnya dipercaya mampu menciptakan investasi yang optimal dan terhindar dari keadaan *over investment* maupun *under investment*.

Over investment merupakan suatu kondisi yang menunjukkan bahwa jumlah investasi oleh perusahaan lebih tinggi dibandingkan dengan yang diekspektasikan. Menurut Sari & Suaryana (2014), isu *over investment* rata-rata dialami oleh beberapa perusahaan yang dalam kondisi *mature* yaitu perusahaan dengan tingkat pertumbuhan yang lambat (*slow growth*), dan juga memiliki aset dan arus kas bebas

dalam jumlah yang besar. Berkebalikan dengan kondisi tersebut, *under investment* merujuk pada sejumlah investasi yang dilakukan perusahaan jauh lebih rendah dibandingkan dengan yang diharapkan. *Under investment* terjadi jika perusahaan dihadapkan pada kesempatan investasi yang melibatkan utang dalam jumlah yang besar, namun tidak membutuhkan jaminan pembayaran yang cukup (Sari & Suaryana, 2014)

Teori keagenan menyatakan baik masalah *over investment* maupun *under investment* dapat dijelaskan dengan adanya informasi yang tidak simetris di antara para pemegang kepentingan (Gomariz & Ballesta, 2014). Problematika ini timbul akibat adanya asimetri informasi antara pihak prinsipal dan agen. Hal ini mengakibatkan manager sebagai agen di perusahaan terkadang tidak memaksimalkan *value* bagi para pemegang saham dengan melakukan tindakan yang dapat menguntungkan pribadinya. Akibatnya, di dalam keputusan investasi, asimetri informasi dapat berujung pada masalah *over investment* maupun *under investment*,

sehinga perusahaan terkendala dalam menghasilkan investasi yang efisien.

Banyak literatur memberikan informasi bahwa perusahaan dapat mengurangi asimetri informasinya dengan memperhatikan kualitas laporan keuangannya. Laporan keuangan yang berkualitas adalah cerminan kinerja bagi perusahaan pada periode tertentu yang diharapkan dapat memberi manfaat pada para *stakeholders*. Selain itu, laporan keuangan yang memiliki kualitas baik akan berdampak pada pengawasan yang lebih baik sehingga meminimalisir terjadinya *over investment* maupun *under investment*. Chung, *et al.*, (2013) berpendapat bahwa kualitas akuntansi melalui laporan keuangan berpengaruh besar terhadap investasi yang efisien, terlebih hal tersebut akan berhubungan dengan risiko yang ada dalam setiap pengambilan keputusan perusahaan. Laporan keuangan dengan kualitas yang lebih tinggi akan memungkinkan pengawasan yang lebih baik sehingga asimetri informasi dapat berkurang. Selain itu, mengurangi *adverse selection* dan *moral hazard* adalah suatu upaya bagi manajer untuk mampu mengidentifikasi kesempatan berinvestasi yang potensial sehingga dapat meningkatkan investasi yang efisien (Gomariz & Ballesta, 2014).

Salah satu faktor penyebab kualitas laporan keuangan yang buruk adalah sistem pengendalian internal yang tidak berjalan dengan baik di dalam perusahaan. Pengendalian internal yang buruk yang akan mengakibatkan rendahnya kualitas laporan biasanya ditandai dengan banyaknya kesalahan prosedural dan estimasi yang dilakukan oleh manajemen (Jaehong, *et al.*, 2016). Teori keagenan menyarankan perusahaan untuk menyajikan mekanisme *monitoring* secara efektif dalam hal mengeliminasi perilaku oportunistis seorang manajer. Salah satu bentuk mekanisme dan upaya *monitoring* untuk mengeliminasi potensi tindakan kecurangan yang mungkin terjadi di dalam perusahaan

adalah dengan jalan mengupayakan sistem pengendalian internal yang ada dalam perusahaan dan dilaksanakan sesuai prosedur.

Hasil studi riset yang dilakukan selama ini memberi gambaran bahwa kualitas laporan keuangan meningkat sejalan dengan peningkatan pengendalian internal di dalam perusahaan (Lambert, *et al.*, 2007; Ashbaugh-Skaife, *et al.*, 2008) dan kualitas laporan yang tinggi mampu mendorong efisiensi investasi (Biddle, *et al.*, 2009). Temuan tersebut bermakna bahwa pengendalian internal yang tepat mampu mengeliminasi adanya kesenjangan informasi sehingga pada akhirnya mampu meningkatkan efisiensi investasi. Chalmers, *et al.*, (2018) melakukan kajian beberapa studi pengendalian internal dan menemukan bahwa pengendalian internal memiliki dampak yang signifikan terhadap pengambilan keputusan para pengguna informasi. Pengendalian internal yang lemah menunjukkan permasalahan terkait informasi di dalam perusahaan sehingga dapat diduga bahwa perusahaan akan menunjukkan perilaku investasi yang tidak efisien. Perusahaan yang menerapkan pengendalian internal yang baik memiliki dampak pada investasi optimal, yang pada akhirnya meminimalisir terjadinya *over investment* dan *under investment*.

Salah satu isu yang perlu diinvestigasi lebih lanjut adalah isu bahwa perusahaan BUMN yaitu PT Garuda Indonesia (Persero) Tbk melakukan perekayasaan keuangan di tahun 2019. Kasus ini diawali dengan adanya dugaan kuat oleh BPK bahwa telah terjadi *financial engineering* dalam perusahaan. BPK menemukan adanya pengakuan piutang perusahaan pada laporan keuangan yang menunjukkan bahwa proses audit laporan keuangan Garuda Indonesia tidak sepenuhnya mengikuti standar akuntansi yang berlaku. Lebih lanjut, pihak manajemen Garuda Indonesia melakukan perubahan atas laporan keuangan Tahun Anggaran (Buku) 2018 dan menyatakan

(*financial report restatement*) bahwa korporasi mengalami kerugian Rp 2.4 triliun, yang sebelumnya laporan keuangan mencatatkan laba Rp 11.5 Miliar. Artinya, selisihnya merupakan rekayasa laporan atau penipuan yang telah dilakukan oleh Direksi Garuda Indonesia (diakses dari linkpublik.com). Hal ini tentu menjadi kerugian baik bagi emiten maupun investor. Dibuktikan pula dengan pergerakan saham GIAA (kode saham Garuda Indonesia) kembali menunjukkan tren penurunan. (<http://investasi.kontan.co.id/news/laporan-keuangan-bermasalah-ini-rekomendasi-analis-untuk-investor-garuda-indonesia>).

Dari peristiwa tersebut, dapat diduga bahwa selain laporan keuangan PT Garuda Indonesia patut dipertanyakan kualitasnya, juga kurang baiknya pelaksanaan pengendalian internal di dalam perusahaan. Selain itu, perusahaan Garuda Indonesia belum menerapkan dengan baik peraturan Otoritas Jasa Keuangan (OJK) Nomor 75/POJK.04/2017 tentang Tanggung Jawab Direksi atas Laporan Keuangan. Peraturan tersebut mengharuskan direksi perusahaan membuat pernyataan tertulis di atas materai bahwa tanggung jawab atas penyusunan dan penyajian laporan keuangan sesuai standar akuntansi yang berlaku.

Penelitian ini merupakan pengembangan dari penelitian terdahulu yang dilakukan oleh Pradana, *et al.*, (2017). Perbedaan penelitian ini dengan penelitian Pradana, *et al.*, (2017) adalah bahwa penelitian ini menggunakan periode pengamatan terbaru dan menggunakan dasar peraturan Otoritas Jasa Keuangan (OJK) Nomor 75/POJK.04/2017.

Kerangka Teoritis dan Hipotesis Teori Agensi

Jensen & Meckling (1976) mendefinisikan hubungan agensi sebagai kontrak antara pihak yang memberi wewenang (*principals*) dan pihak yang menerima wewenang (*agent*) untuk menjalankan aktivitas perusahaannya. Dalam hal ini, manajer dipandang sebagai agen dan para

pemegang saham sebagai prinsipal. Teori keagenan merupakan teori yang melandasi penelitian ini yang menjelaskan hubungan antara prinsipal dan agen untuk melakukan kegiatan tertentu guna kepentingan pemilik modal. Laporan keuangan yang berkualitas akan memungkinkan pengawasan yang lebih baik sehingga manajer lebih bertanggung jawab (Gomariz & Ballesta, 2014). Selain itu, laporan keuangan yang berkualitas diperkirakan sangat membantu manajer dalam menghasilkan keputusan-keputusan investasi yang sesuai.

Kualitas Laporan Keuangan dan Efisiensi Investasi

Dalam teori neo-klasik, dikemukakan bahwa pengaruh investasi terhadap nilai perusahaan bisa terjadi apabila nilai biaya marjinal lebih rendah daripada nilai kebermanfaatannya marjinal investasinya (Biddle, *et al.*, 2009). Keuntungan marjinal akan didapatkan jika perusahaan berinvestasi pada proyek-proyek yang memiliki *net present value* positif sehingga dapat meningkatkan nilai perusahaan yang pada akhirnya memberikan *return* bagi investor.

Adanya kesenjangan informasi dapat menyebabkan investasi berjalan tidak optimal (Jensen & Meckling, 1976). Ketika kualitas akuntansi tinggi, seharusnya asimetri informasi diharapkan rendah yang pada akhirnya mengurangi sensitivitas investasi terhadap arus kas (Beatty, *et al.*, 2010).

Informasi pada laporan keuangan merupakan sumber pedoman bagi para pemegang saham untuk mengawasi kinerja pihak manajemen yang kerap kali menjadi sumber informasi spesifik yang penting (Lambert, 2007). Apabila laporan keuangan tersebut berkualitas baik, maka akan dipastikan mampu meningkatkan kemampuan para *stockholders* untuk memantau aktivitas investasi manajerial, yang dapat dikaitkan dengan efisiensi investasi dengan mengurangi *moral hazard*.

Biddle, *et al.*, (2009) menyatakan bahwa kualitas laporan keuangan memiliki hubungan negatif dengan kondisi *over investment* dan *under investment*. Adanya kualitas laporan keuangan yang baik akan dapat meningkatkan fungsi *monitoring* dari pemegang saham sehingga dapat mengurangi kemungkinan terjadinya kondisi *over* atau *under investment*.

Berdasarkan kajian teoretis dan hasil riset empiris tersebut, maka hipotesis yang dapat dirumuskan adalah sebagai berikut:

H1a: kualitas laporan keuangan berpengaruh negatif terhadap *over investment*.

H1b: kualitas laporan keuangan berpengaruh negatif terhadap *under investment*.

Pengendalian Internal dan Efisiensi Investasi

Berdasarkan Peraturan Pemerintah No. 60 Tahun 2008 pengertian pengendalian internal adalah proses yang melibatkan pimpinan dan karyawan untuk memberikan keyakinan memadai dalam mencapai tujuan organisasi melalui kegiatan yang efisien dan efektif, laporan keuangan yang andal, pengamanan aset negara dan patuh terhadap Undang-Undang yang berlaku. Pengendalian internal diduga mampu mempengaruhi efisiensi investasi karena pengendalian internal dapat menurunkan asimetri informasi antara agen dan prinsipal. Perusahaan yang menerapkan pengendalian internal yang baik maka investasi yang dilakukan perusahaan menjadi optimal, kemungkinan terjadinya *over investment* dan *under investment* mengalami penurunan. Semua organisasi tentu membutuhkan informasi sebagai dasar pengambilan keputusan untuk mencegah dan meminimalisir terjadinya kesalahan akibat kecurangan dan kesalahan untuk mencapai investasi yang efisien (Susanto, 2016).

Pengendalian internal menjadi sangat penting untuk mengurangi kemungkinan terjadinya efisiensi investasi.

Chalmers, *et al.*, (2018) telah melakukan kajian pada beberapa penelitian pengendalian internal dan menemukan bahwa kualitas pengendalian internal mampu memberikan dampak signifikan terhadap pengambilan keputusan para pengguna informasi tersebut. Adanya kelemahan pada pengendalian internal perusahaan menunjukkan adanya masalah informasi dalam sistem laporan keuangan perusahaan, sehingga diperkirakan terdapat perilaku investasi yang tidak efisien.

Berdasarkan beberapa kajian teori dan hasil penelitian tersebut maka hipotesis penelitian ini yaitu terdapat pengaruh pengendalian internal terhadap efisiensi investasi melalui *over* atau *under investment* sebagai berikut:

H2a: pengendalian internal berpengaruh positif terhadap *over investment*.

H2b: pengendalian internal berpengaruh positif terhadap *under investment*.

Kualitas Laporan Keuangan, Pengendalian Internal dan Efisiensi Investasi

Peraturan Otoritas Jasa Keuangan (OJK) Nomor 75/POJK.04/2017 tentang Tanggung Jawab Direksi atas Laporan Keuangan mengharuskan direksi perusahaan untuk membuat pernyataan tertulis di atas materai bahwa tanggung jawab atas penyusunan dan penyajian laporan keuangan sesuai prinsip akuntansi yang berlaku umum/ standar akuntansi keuangan yang berlaku di Indonesia dan bertanggungjawab atas sistem pengendalian internal dalam perusahaan. Setelah regulasi tersebut terbit, pada kenyataannya sistem pengawasan terhadap manajer perusahaan belum berjalan optimal.

Berdasarkan Keputusan Menteri Negara Badan Usaha Milik Negara Nomor: Per-01/MBU/2011 tentang Penerapan Tata Kelola Perusahaan yang Baik (*Good Corporate Governance*) pada BUMN pada Pasal 2 menyebutkan kewajiban BUMN menerapkan GCG, direksi menyusun GCG manual yang diantaranya memuat sistem

pengendalian intern. Oleh pemerintah indikator pelaksanaan sistem pengendalian intern ini akan diperiksa dan diungkapkan melalui BPK melalui Ikhtisar Hasil Pemeriksaan Semester (IHPS) setiap tahun

Mulyani & Suryawati (2011) menunjukkan bahwa pengendalian internal yang baik dapat meminimalisasi salah saji laporan keuangan di Indonesia. Jadi, laporan keuangan yang disajikan mempunyai informasi yang lebih akurat dan tepat. Dengan demikian keberadaan pengendalian internal berpengaruh positif terhadap kualitas laporan keuangan. Perusahaan dengan pengendalian internal yang lemah akan cenderung memiliki ketidakakuratan hasil dalam laporan keuangannya sehingga kualitas akuntansinya bisa dikatakan lebih rendah. Dalam hal ini, laporan keuangan tidak dapat memainkan peran mengurangi *adverse selection* dan *moral hazard* yang timbul dari asimetri informasi antara perusahaan dan investor (Jaehong, *et al.*, 2016).

Pengendalian internal yang efektif diharapkan dapat berkontribusi positif bagi para pihak internal dan eksternal perusahaan untuk mengurangi salah saji informasi keuangan sehingga menyebabkan laporan keuangan menjadi lebih reliabel. Oleh sebab itu, dengan adanya pengendalian internal yang baik, maka akan berdampak pada tingginya kualitas laporan keuangan perusahaan yang diungkapkan oleh manajemen perusahaan yang diduga dapat mengurangi asimetri informasi dan menekan adanya investasi dengan tidak efisien atau inefisien.

Berdasarkan hal tersebut, maka hipotesis yang diangkat dalam penelitian ini yaitu sebagai berikut:

H3a: pengaruh kualitas laporan keuangan terhadap *over investment* lebih kuat pada BUMN yang melaksanakan pengendalian internalnya.

H3b: pengaruh kualitas laporan keuangan terhadap *under investment* lebih kuat pada BUMN yang melaksanakan pengendalian internalnya.

Metode Penelitian

Populasi dan Sampel

Menurut Sekaran & Bougie (2017), populasi adalah kelompok orang, kejadian atau hal-hal menarik dimana peneliti ingin membuat opini (berdasarkan statistik sampel). Populasi yang digunakan dalam penelitian ini adalah perusahaan BUMN di Indonesia baik yang *listed* dan *non-listed* (kecuali jasa keuangan dan asuransi) berbentuk peseroan terbatas (PT) dalam periode waktu tahun 2015-2018 sesuai hasil publikasi laporan keuangan yang telah diaudit dari Kementerian BUMN RI.

Sampel dipilih dengan berdasarkan pada kriteria: Pertama, BUMN terdaftar pada Kementerian BUMN RI dan BEI pada tahun 2015-2018; Kedua, data perusahaan yang diperlukan tersedia dengan lengkap untuk proses analisis data; Ketiga, data yang digunakan dalam penelitian ini berasal dari ikhtisar laporan keuangan perusahaan BUMN yang terpublikasi di situs Kementerian BUMN; Keempat, laporan keuangan tahunan masing – masing BUMN dan Ikhtisar Hasil Pemeriksaan Semester (IHPS) dikeluarkan oleh BPK RI.

Variabel dan Definisi Operasional

Efisiensi Investasi

Model untuk mengukur efisiensi investasi sebagai berikut.

$$Investment_{i,t} = \beta_0 + \beta_1 Sales Growth_{i,t-1} + \varepsilon_{i,t}$$

*Investment*_{i,t} = Total investasi perusahaan *i* pada tahun *t*. Diukur dengan kenaikan bersih aset tetap berwujud dan aset tidak berwujud dibagi dengan *lagged* total aset.

*Sales Growth*_{i,t} = tingkat perubahan penjualan perusahaan dari tahun lalu hingga tahun ini.

Perhitungan model investasi (1) di atas akan menghasilkan nilai residual yang akan digunakan sebagai proksi dari efisiensi investasi perusahaan. Kemudian, nilai residual akan dibagi menjadi beberapa

kuartil, yang mana kuartil paling bawah menunjukkan perusahaan yang masuk ke dalam kategori *under investment*. Perusahaan pada kuartil paling atas masuk ke dalam kategori perusahaan *over investment*. Sedangkan, kuartil tengah akan dijadikan sebagai acuan atas penentuan kategori *over* atau *under investment*.

Kualitas Laporan Keuangan

Model pengukuran kualitas laporan keuangan mengikuti model yang dikembangkan oleh Kothari, *et al.*, (2005) dan Chen, *et al.*, (2011). Model ini didasarkan pada pemikiran bahwa akrual membutuhkan asumsi dan estimasi arus kas masa depan. Peran akrual adalah menyesuaikan pengakuan arus kas dari waktu ke waktu, sehingga laba yang disesuaikan akan lebih baik untuk mengukur kinerja perusahaan. Model untuk mengukur kualitas akrual ada sebagai berikut.

$$TA_{i,t} = a_0 + a_1[1/ASSETS_{i,t-1}] + a_2\Delta SALES_{i,t} + a_3PPE_{i,t} + a_4ROA_{i,t(or\ i,t-1)} + \epsilon_{i,t}$$

Keterangan:

- $TA_{i,t}$ = Laba Bersih – Arus Kas dari Aktivitas Operasi
- $\Delta SALES_{i,t}$ = Penjualant – Penjualant-1
- $ROA_{i,t}$ = Laba Bersih/Total Aset
- $PPE_{i,t}$ = Penerimaan Aktiva

Tetap – Penyusutan Aktiva Tetap
 Berdasarkan persamaan di atas, akan didapat *residual value* yang dipakai dalam mengukur seberapa berkualitasnya laporan keuangan tersebut. *Residual value* dapat dicari dengan membagi $ASSETS_{i,t-1}$ disetiap variabel, dengan rumus sebagai berikut.

Residual Value

$$= \frac{TA_{i,t}}{ASSETS_{i,t-1}} - \frac{\Delta SALES_{i,t}}{ASSETS_{i,t-1}} - \frac{PPE_{i,t}}{ASSETS_{i,t-1}} - \frac{ROA_{i,t}}{ASSETS_{i,t-1}}$$

Pengendalian Internal

Variabel Pengendalian Internal (*Internal Control/IC*) menggunakan proksi hasil pemeriksaan IHPS oleh BPK dengan menggunakan rasio, dimana hasil pemeriksaan IHPS oleh BPK memiliki 4 kriteria dengan jumlah persentase 100%. Setiap kriteria memiliki nilai persentase 25%.

Variabel Kontrol

Variabel kontrol yang digunakan dalam penelitian ini berdasarkan asumsi determinan pengendalian internal dan tingkat investasi yang terdapat pada penelitian Cheng *et al.* (2013), yaitu:

Pertama, determinan pengendalian internal adalah *Size* = log total aset; *Age* = log umur perusahaan. Kemudian kedua, determinan tingkat investasi adalah *Loss* = rugi yaitu menggunakan variabel dummy dengan nilai 1 = laba negatif dan nilai 0 = lainnya.

Hasil Penelitian dan Pembahasan

Statistik Deskriptif

Gambaran mengenai nilai rata-rata (*mean*), minimum, maksimum, dan standar deviasi dari keseluruhan perusahaan berdasarkan masing-masing variabel dapat dilihat pada tabel statistik deskriptif dibawah ini :

Tabel 1
Statistik Deskriptif

Variabel	N	Minimum	Maksimum	Mean	Deviasi Standar
TAX	384	0,01	20,09	2,4627	3,71085
IHPS	384	0,25	1	0,5228	0,22845
TAXIHPS	384	0,01	86,37	2,3028	6,33049
LnTa	384	4,29870	9,13959	6,5284237	0,96427007
Age	384	3	210	49,55	31,963
Loss	384	0	1	0,15	0,356

Sumber: Data Olahan, 2020

Berdasarkan statistik deskriptif diperoleh 384 data, dapat dijelaskan bahwa nilai *mean* sebesar 2.4627 menunjukkan nilai rata-rata dari kualitas laporan keuangan dengan

deviasi standar sebesar 3,71085. Pada pengendalian internal didapat *mean* sebesar 0,5228 menunjukkan rata-rata dari pengendalian internal dengan deviasi standar sebesar 0.22845. Kualitas laporan keuangan dimoderasi pengendalian internal memiliki nilai *mean* sebesar 2,3028 menunjukkan rata-rata dari kualitas laporan keuangan dimoderasi pengendalian internal dengan deviasi standar sebesar 6,33049.

Hasil Uji Multikolinearitas

Asumsi multikolinearitas menyatakan bahwa variabel independen harus terbebas dari gejala multikolinearitas. Suatu model regresi dinyatakan bebas multikolinearitas jika tidak terjadi korelasi yang kuat antara variabel independen yang mana pengujiannya dapat dilakukan dengan melihat nilai *tolerance* dan *Variance Inflation Factor* (VIF). Jika nilai *tolerance* > 0.10 dan VIF < 10, maka dapat diartikan bahwa tidak terjadi multikolinearitas (Ghozali, 2016).

Tabel 2
Hasil Uji Multikolinearitas

Variabel	VIF	<i>Tolerance</i>
TA	1.648	0.607
IHPS	1.008	0.992
TAXIHPS	1.658	0.603

Sumber: Data Olahan, 2020

Dari hasil SPSS uji multikolinearitas, nilai *Tolerance* pada variabel TA, IHPS, dan TAXIHPS masing-masing sebesar 0.607, 0.992, dan 0.603, sehingga setiap nilai *Tolerance* berada di bawah angka 1. Sedangkan nilai VIF pada variabel TA, IHPS, dan TAXIHPS masing-masing sebesar 1.648, 1.008, dan 1.658, sehingga setiap nilai VIF tidak lebih besar dari 10. Oleh sebab itu dapat disimpulkan bahwa dalam model regresi tidak terjangkau multikolinearitas antar variabel independen

dan variabel moderasinya, artinya tidak ada korelasi yang kuat antar ketiga variabel.

Hasil Uji Autokorelasi

Autokorelasi bertujuan untuk mengetahui ada tidaknya korelasi dalam variabel bebas yang mengganggu hubungan variabel bebas dengan variabel terikat (Ghozali, 2016). Model regresi yang baik adalah model regresi yang bebas autokorelasi. Untuk mengetahui adanya autokorelasi, dapat dilakukan dengan menguji uji *Durbin Watson*

Tabel 3

Hasil Uji Autokorelasi *Durbin-Watson*

Durbin-Watson	1,694
---------------	-------

Sumber: Data Olahan, 2020

Dari tabel hasil uji autokorelasi dapat diketahui bahwa nilai dW sebesar 1.694. Adapun nilai dL sebesar 1.82109 dan nilai dU sebesar 1.84225. Sesuai dengan kriteria uji Durbin Watson, jika $0 < d < dl$ maka artinya tidak ada autokorelasi positif dan hasil penelitian ini menunjukkan bahwa $0 < 1.694 < 1.82109$, sehingga pada model penelitian ini tidak ada autokorelasi positif.

Hasil Uji Regresi Logistik

Regresi logistik digunakan untuk mengetahui pengaruh variabel independen terhadap variabel dependen yang bersifat biner atau kualitatif yang memiliki dua kelas atau kategori (*binary*) (Ghozali,2016). Pada penelitian ini, model regresi logistik digunakan untuk melihat pengaruh variabel independen terhadap variabel dependen. Berikut merupakan hasil koefisien model regresi logistik pada penelitian ini.

Tabel 4
Hasil Uji Regresi Logistik

No.	Variabel	B	Std. Error
1	TAX	0,032	0,043
2	IHPS	-1,730	0,688
3	TAXIHPS	0,014	0,025
4	LnTA	0,888	0,176
5	Age	0,001	0,005
6	Loss	0,817	0,380
<i>Constant</i>		-6,998	1,270

Sumber: Data Olahan, 2020

Dari hasil uji Tabel 4, maka dapat disusun persamaan sebagai berikut:

$$Y = -6,998 + 0,032 TA - 1,730 IHPS + 0,014 TAXIHPS + 0,888 LnTA + 0,001 Age + 0,817 Loss$$

Hasil Pengujian Hipotesis

Tabel 5
Hasil Pengujian Hipotesis

Variabel	Sig.	Keterangan	Keputusan
TA	0,458	Tidak berpengaruh	Ditolak
IHPS	0,012	Berpengaruh positif	Diterima
TAXIHPS	0,576	Tidak berpengaruh	Ditolak

Sumber: Data Olahan, 2020

Kualitas laporan keuangan memiliki nilai signifikansi sebesar 0,458 yang lebih besar dari 0,05. Hal ini menunjukkan bahwa H₀ diterima dan H_a ditolak, sehingga variabel kualitas laporan keuangan tidak berpengaruh terhadap efisiensi investasi. Pengendalian internal memiliki tingkat signifikansi sebesar 0,012 yang lebih kecil dari 0,05. Hal ini menunjukkan bahwa H₀ ditolak dan H_a diterima, sehingga variabel pengendalian internal berpengaruh positif terhadap keputusan efisiensi investasi. Kualitas laporan keuangan diperkuat pengendalian internal memiliki tingkat signifikansi sebesar 0,576 yang lebih besar

dari 0,05. Hal ini menunjukkan bahwa H₀ diterima dan H_a ditolak, sehingga variabel kualitas laporan keuangan diperkuat oleh pengendalian internal tidak berpengaruh terhadap efisiensi investasi.

Pembahasan

Berdasarkan hasil pengujian hipotesis 1a dan 1b menunjukkan bahwa kualitas laporan keuangan tidak berpengaruh terhadap *over/under investment* pada BUMN baik *listed* dan *non-listed* periode 2015-2018. Sehingga hipotesis 1a dan 1b yang menyatakan kualitas laporan keuangan berpengaruh negatif terhadap *over/under investment* ditolak. Hal ini dapat dikatakan bahwa kualitas dari laporan keuangan tidak dapat mempengaruhi kondisi investasi perusahaan berupa *over/under investment*. Dalam penelitian ini, kualitas laporan keuangan yang baik tidak dapat meningkatkan fungsi *monitoring* bagi pemegang saham dalam mengawasi keputusan investasi yang dibuat oleh manajer. Adanya upaya yang dilakukan manajer untuk meningkatkan kualitas laporan keuangan dengan menyajikan informasi laporan keuangan tidak dapat memberikan pandangan kepada investor bahwa manajer telah memberikan informasi yang berkualitas sehingga beberapa investor pun tidak bereaksi dan ini menandakan tidak adanya pengaruh terhadap *over/under investment* (Sudana, 2011). Senada dengan hasil penelitian Dwiwana (2012) dan Butar (2015), hasil penelitian ini juga memberikan makna bahwa ada kemungkinan manajemen perusahaan hanya akan mengungkapkan suatu informasi tertentu jika ada manfaat yang diperolehnya. Hal ini dapat terjadi akibat asimetri informasi antara pihak prinsipal dan agen atau pihak pemegang saham dan pihak manajemen perusahaan.

Menurut Dwiwana (2012), perusahaan yang belum sepenuhnya mengikuti standar akuntansi yang berlaku juga bisa menyebabkan kualitas laporan keuangan tidak berpengaruh terhadap *over/*

under investment. Hal ini berarti semakin besar asimetri informasi, maka semakin besar dorongan bagi manajer untuk berperilaku oportunistik. Hal inilah yang mengakibatkan manajer hanya akan mengungkapkan suatu informasi tertentu jika ada manfaat yang diperolehnya. Sedangkan apabila tidak ada manfaat yang diperoleh maka manajer akan mengubah atau memalsukan informasi laporan keuangan tersebut. Hasil penelitian ini sejalan dengan apa yang telah ditemukan Sudana (2011), Dwiwana (2012) dan Butar (2015).

Berdasarkan hasil pengujian hipotesis 2a dan 2b menunjukkan bahwa pengendalian internal berpengaruh positif terhadap *over/under investment* pada BUMN baik *listed* dan *non-listed* periode 2015-2018. Sehingga hipotesis 2a dan 2b yang menyatakan pengendalian internal terdapat pengaruh positif terhadap *over/under investment* diterima. Dasar pengujian hipotesis terkait peran pengendalian internal BUMN adalah karena BUMN berperan dalam mengelola aset milik negara dan mengelola risiko usaha dalam setiap pengambilan keputusan yang terjadi akibat perubahan lingkungan bisnis. Oleh karena itu, BUMN wajib merancang dan menerapkan pengendalian internal yang efektif dalam pengelolaan risiko terpadu sebagai bagian dari *corporate governance* perusahaan. Hal tersebut diatur dalam ketentuan peraturan perundang-undangan tentang BUMN (UU Nomor 19 Tahun 2003) yang pelaksanaannya diserahkan kepada Badan Pemeriksa Keuangan (BPK) RI sebagai auditor yang akan melakukan penilaian terhadap keefektifan pelaksanaan pengendalian internal dan kepatuhan pada ketentuan perundang-undangan.

Kualitas pengendalian internal dapat memiliki efek yang signifikan pada pengambilan keputusan pengguna informasi keuangan sehingga mempengaruhi keputusan investasi perusahaan. Selain itu, pengendalian internal dapat menurunkan kesenjangan informasi antara manajer dan

pemegang saham. Perusahaan yang menerapkan pengendalian internal yang baik maka investasi yang dilakukan perusahaan menjadi optimal, kemungkinan terjadinya *over investment* dan *under investment* mengalami penurunan. Adanya kelemahan pengendalian internal menunjukkan adanya masalah informasi dalam sistem laporan keuangan perusahaan, sehingga diduga bahwa perusahaan dengan pengungkapan pengendalian internal yang lemah akan menunjukkan perilaku investasi yang tidak efisien. Hasil penelitian ini sejalan dengan penelitian Ashbaugh-Skaife, *et al.*, (2008), Arens, *et al.*, (2017) dan Chalmers, *et al.*, (2018).

Berdasarkan hasil pengujian, hipotesis 3a dan 3b menunjukkan bahwa kualitas laporan keuangan terhadap *over/under investment* yang diperkuat oleh pengendalian internal tidak mampu mempengaruhi *over/under investment* pada perusahaan BUMN baik *listed* dan *non-listed* periode 2015-2018. Sehingga hipotesis 3a dan 3b yang menyatakan kualitas laporan keuangan terhadap *over/under investment* yang diperkuat oleh pengendalian internal ditolak hal ini disebabkan karena kurangnya perhatian dari manajer perusahaan sehingga banyak terjadi kesalahan. Menurut Mulyadi (2016), pengendalian internal hanya dapat memberikan keyakinan memadai bagi manajemen dan dewan komisaris berkaitan dengan pencapaian tujuan pengendalian internal. Kemungkinan pencapaian tersebut dipengaruhi oleh keterbatasan bawahan yang melekat dalam pengendalian internal. Selain itu, pengendalian internal tidak dapat melengkapi atau mengurangi peran kualitas laporan keuangan dalam memberikan informasi mengenai proyek-proyek investasi yang dapat memberikan pengaruh *over / under investment* dan juga pengendalian internal tidak cukup menguatkan kualitas laporan keuangan (Harto dan Rahmawati, 2014).

Meskipun pengendalian internal yang ditetapkan sudah baik, tetapi belum

terlaksana dan diterapkan secara efektif akan menyebabkan kualitas laporan keuangan yang dihasilkan kurang tepat. Jika kualitas laporan keuangan yang dihasilkan kurang tepat akan menimbulkan banyak ketidaksesuaian antara proses yang berjalan dengan peraturan yang berlaku. Hal ini dapat dibuktikan dari nilai rata-rata perusahaan yang sudah menerapkan pengendalian internal sebesar 2,302, sedangkan sisanya masih belum menerapkan pengendalian internal secara efektif sehingga kualitas laporan keuangan yang dihasilkan tidak semakin baik dan menyebabkan tidak adanya efisiensi investasi. Hasil penelitian ini sejalan dengan apa yang telah ditemukan oleh Yendrawati (2013), Akbar (2014), dan Fikri (2016).

Simpulan dan Saran

Simpulan

Penelitian ini bertujuan untuk menguji pengaruh kualitas laporan keuangan terhadap *over/under investment* serta kualitas laporan keuangan terhadap *over/under investment* yang dimoderasi oleh pengendalian internal pada perusahaan BUMN periode 2015 sampai dengan 2018. Hasil pengujian hipotesis tidak mendukung *agency theory* yang menjelaskan laporan keuangan yang berkualitas akan memungkinkan pengawasan yang lebih baik sehingga manajer lebih bertanggung jawab dan dapat membantu manajer menghasilkan keputusan-keputusan investasi yang tepat. Namun hasil penelitian ini berbanding terbalik dengan pernyataan diatas dan memberikan bukti bahwa kualitas laporan keuangan tidak berpengaruh terhadap efisiensi investasi. Dari hasil penelitian ini dapat diambil kesimpulan sebagai berikut:

1. Kualitas laporan keuangan tidak berpengaruh signifikan terhadap *over/under investment*.

2. Pengendalian internal berpengaruh positif terhadap terhadap *over/under investment*.
3. Kualitas laporan keuangan tidak memiliki pengaruh signifikan terhadap *over/under investment* meskipun telah dimoderasi dengan pengendalian internal.

Dalam penelitian ini, perusahaan dengan pengendalian internal yang baik merupakan poin penting untuk menjembatani asimetri informasi antara pihak manajemen perusahaan dan pemilik perusahaan meskipun kualitas laporan keuangan masih belum memiliki dampak signifikan terhadap *over/under investment*.

Saran

Keterbatasan dalam penelitian ini adalah adanya kesulitan dalam mengakses data lengkap dari *website* BUMN disertai dengan *website* masing-masing BUMN karena tidak semua data yang dibutuhkan selama periode penelitian tersedia. Selain itu, kurangnya periode pengamatan sehingga hasil penelitian belum dapat mencerminkan pelaksanaan pengendalian internal pada perusahaan BUMN secara keseluruhan. Berdasarkan simpulan dan keterbatasan penelitian, maka bagi penelitian selanjutnya disarankan untuk mempertimbangkan menggunakan sampel penelitian pada perusahaan BUMN dan menambah periode pengamatan sehingga hasil penelitian dapat mencerminkan pelaksanaan pengendalian internal secara keseluruhan.

Daftar Pustaka

- Akbar, R.A. (2014). Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Kualitas Laporan Keuangan Pemerintah Daerah. *Thesis*. Jurusan Akuntansi Universitas Pendidikan Indonesia. Jakarta
- Arens, A. A., R. J. Elder, dan M. S. Beasley. (2017). *Auditing and*

- Assurance Services: An Inte-grated Approach. Fourteenth Edition. Pearson.
- Ashbaugh-Skaife, H., D. W. Collins, W. R. Kinney Jr, dan R. LaFond. (2008). The Effect of SOX Internal Control Deficiencies and Their Remediation on Accrual Quality. *The Accounting Review*.
- Beatty, A., L. Scott, dan J. Weber. (2010). Financial Reporting Quality, Private Information, Monitoring, and the Lease-versus-Buy Decision. *The Accounting Review*.
- Biddle, G. C., H. Gilles, dan S. V. Rodrigo. (2009). How Does Financial Reporting Quality Relate To Investment Efficiency?. *Journal of Accounting and Economics*.
- Butar-Butar, S. (2015). Dampak Kualitas laporan Keuangan, Regulasi Pengendalian Internal dan Keterbatasan Keuangan Terhadap Inefisiensi Investasi. *Jurnal Akuntansi dan Keuangan*.
- Chalmers, K., D. Hay, dan H. Khelif. (2018). Internal Control in Accounting Research: A Review. *Journal of Accounting Literature*.
- Chen, F., Hope, & Li. (2011). Financial Reporting Quality and Investment Efficiency of Private Firms in Emerging Markets. *The Accounting Review*, Vol. 86, No. 4, hlm 1255-1288.
- Chung, H. H., J. P. Wynn, dan H. Yi. (2013). Litigation Risk, Accounting Quality, and Investment Efficiency. *Advances in Accounting Incorporating Advances in International Accounting*.
- Dwiwana, Benyamin. (2012). Pengaruh Kualitas Laporan Keuangan dan Tata Kelola terhadap Efisiensi Investasi.. *Skripsi* : Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia.
- Fikri, M. A. & Sri, R. R. (2016). Pengaruh Penerapan Standar Akuntansi Pemerintah, Kompetensi Aparatur dan Peran Audit Internal terhadap Kualitas Informasi Laporan Keuangan. *Jurnal Ilmu Akuntansi*.
- Ghozali, I. (2016). *Aplikasi Analisis Multivariant dengan Program IBM SPSS 23*. Semarang: Badan Penerbit Universitas Diponegoro.
- Gomariz, M. F. C. dan J. P. S. Ballesta. (2014). Financial Reporting Quality, Debt Maturity, and Investment Efficiency. *Journal of Banking and Finance*.
- Harto, P. dan Rahmawati, A. (2014). Analisis Pengaruh Kualitas Pelaporan Keuangan terhadap Efisiensi Investasi. *Diponegoro Journal of Accounting*.
- <http://investasi.kontan.co.id/news/laporan-keuangan-bermasalah-ini-rekomendasi-analis-untuk-investor-garuda-indonesia> diakses tanggal 14 Oktober 2019.
- Jaehong, L., C. Eunjung, dan C. Hyunjung. (2016). The Effect of Internal Control Weakness on Investment Efficiency. *The Journal of Applied Business Research*.
- Jensen, M. C. & W. Meckling. (1976). Theory of the firm: Managerial behavior, agency cost and ownership structure. *Journal of Finance Economic*.
- Kothari, S.P., Leone, A.J., & Wasley, C.E. (2005). Performance Matched Discretionary Accrual Measures. *Journal of Accounting and Economics*, 39 (1), 163-197.
- Lambert, R. (2007). Contracting Theory and Accounting. *Journal of Accounting and Economics*.
- Mulyadi, (2016). *Sistem Akuntansi*, Jakarta : Salemba Empat.
- Mulyani, P., & Suryawati, R. F. (2011). Analisis peran dan fungsi sistem pengendalian intern pemerintah (SPIP/PP NO.60 TAHUN 2008) dalam meminimalisasi tingkat salah saji pencatatan akuntansi keuangan pemerintah daerah. *Jurnal*

- Organisasi Dan Manajemen*, 7(2), 102–106.
- Peraturan Otoritas Jasa Keuangan Nomor: 75/POJK.04/2017 tentang Tanggung Jawab Direksi dan Laporan Keuangan.
- Pradana, Utama, S dan Veronica, S. (2017). Kualitas Laporan Keuangan dan Pengendalian Internal, Terhadap Efisiensi Investasi. *Journal Ekonomi dan Keuangan*..
- Sari, Luh Indah Novita. Suaryana, I. G. N. Agung. (2014). Pengaruh Kualitas Laporan Keuangan pada Efisiensi Investasi Perusahaan Pertambangan. *E-Jurnal Akuntansi Universitas Udayana*.
- Sekaran, U. & Bougie, R. (2017). *Metode Penelitian untuk Bisnis*. Jakarta: Salemba Empat.
- Sudana, I Made. (2015). *Manajemen Keuangan Perusahaan*. Edisi Kedua. Jakarta: Erlangga
- Susanto, Azhar. (2016). The effect of internal control on accounting information system. *Medweel journals International business management* . ISSN: 1993-5250.
- Yendrawati, R. (2013). Pengaruh sistem pengendalian intern dan kapasitas sumber daya manusia terhadap kualitas informasi laporan keuangan dengan faktor eksternal sebagai variabel moderating. *Jurnal Akuntansi & Auditing Indonesia*.